

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ВОЛЖСКО-КАМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПРИРОДНЫЙ БИОСФЕРНЫЙ

ЗАПОВЕДНИК»



Утверждаю
директор ФГБУ «Волжско-Камский
государственный заповедник»
Павлов А.В.
«28» марта 2024 г.

Доклад о правоприменительной практике контрольной(надзорной) деятельности ФГБУ «Волжско-Камский государственный природный биосферный заповедник» в области охраны и использования особо охраняемой природной территории Волжско-Камского государственного заповедника и его охранной зоны за 2023 год

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", ст. ст. 17, 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1090.

1. Общие вопросы осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

Настоящий доклад обобщает вопросы применения законодательства в области охраны особо охраняемых природных территорий при организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием особо охраняемой природной территории Волжско-Камского государственного заповедника и его охранной зоны.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемой природной территории федерального значения «Волжско-Камский государственный природный биосферный заповедник» и в границах его охранной зоны обязательных требований, установленных Федеральным законом "Об особо охраняемых природных территориях", Положением о федеральном государственном бюджетном учреждении «Волжско-Камский государственный природный биосферный заповедник» утвержденным приказом МПР России от 17.03.2005 №66 и приказами Минприроды России от 27.02. 2009 № 48 и от 26.03. 2009 № 71, Положением о охранный зоне Волжско-Камского государственного природного заповедника утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.04. 2002 г. № 217, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

1. режима особо охраняемой природной территории;
2. особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;
3. режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Волжско-Камский государственный природный биосферный заповедник» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за

следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Согласно пункту 26 раздела IV Положения о федеральном государственном бюджетном учреждении «Волжско-Камский государственный природный биосферный заповедник» утвержденным приказом МПР России от 17.03.2005 №66 и приказами Минприроды России от 27.02.2009 № 48 и от 26.03.2009 № 71 на территории заповедника государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения осуществляется должностными лицами ФГБУ «Волжско-Камский государственный заповедник», являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 - деятельность граждан и организаций относится к категории значительного риска.

Согласно пунктам 11-13 «Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 - деятельность граждан и организаций в границах охранной зоны Волжско-Камского государственного природного биосферного заповедника имеющего статус биосферного резервата ЮНЕСКО относится к категориям объектов государственного контроля (надзора) значительного риска.

Категория риска объекта государственного контроля (надзора) может быть изменена в случаях, предусмотренных законом.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктами 17, 26 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 ФГБУ «Волжско-Камский государственный заповедник» вправе в установленном законом порядке проводить:

1) контрольные(надзорные) мероприятия:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование.

2) профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

2. Сведения о результатах контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Волжско-Камский государственный заповедник» в 2023г.

С учетом сложности переходного периода, обусловленного реформированием контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации (длительностью процедуры внесения сведений в соответствующие реестры и пр.) ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 ФГБУ «Волжско-Камский

государственный заповедник» не утверждался.

В течение 2023 года контрольная (надзорная) деятельность ФГБУ «Волжско-Камский государственный заповедник» с учетом специфики деятельности осуществлялась путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, предусмотренных частью 2 статьи 57, статьей 75 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и пунктом 31 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090

- выездные обследования.

Согласно части 2 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных (надзорных) органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа.

В соответствии с утвержденными в установленном порядке заданиями на проведение выездного обследования государственными инспекторами в области охраны окружающей среды отдела охраны территории и оперативной группой охраны территории ФГБУ «Волжско-Камский государственный заповедник» в течении 2023 года осуществлялось круглосуточное патрулирование территории Приокско-Тerrasного государственного природного биосферного заповедника и охранной зоны

К основным нарушениям законодательства области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в ходе осуществления государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия, относятся правонарушения, ответственность за нарушение которых установлена статьей 8.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от

«Статья 8.39. Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях

«Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного» правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой».

Всего за 2023 год выявлено фактов нарушения режима Волжско-Камского государственного природного биосферного заповедника и охранной зоны:

Предмет выявленного правонарушения (КоАП ст. 8.39)	Количество		
	На ООПТ	На территории охранной зоны	Всего
1	2	3	4
Незаконная рубка деревьев и кустарников	0	0	0
Незаконные сенокосение и выпас скота	0	0	0
Незаконная охота	0	0	0
Незаконное рыболовство	0	0	0
Незаконный сбор дикоросов	0	0	0
Самовольный захват земли	0	0	0
Незаконное строительство	0	0	0
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	48	0	48
Загрязнение природных комплексов	0	0	0
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	0	0	0
Нарушение режима авиационным транспортом (авиационные средства)	0	0	0
Нарушение режима на водном транспорте	0	0	0
Иные нарушения (повреждение имущества учреждения (ограждения, знаки) *	3	0	3
Итого:	51	0	51
из них «безличные» (нарушитель не установлен, выносилось соответствующее определение)	7	0	7

В 2023г. ФГБУ «Волжско-Камский государственный заповедник» наложено административных штрафов:

Категории лиц	Количество штрафов, ед	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
на граждан	43	136 000,00
на должностных лиц	1	15 000,00
на юридических лиц	0	0,00
Итого:	44	151 000,00

Взыскано в 2023 году административных штрафов:

Категории лиц	Количество штрафов, ед	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
на граждан	17	55 000,00
на должностных лиц	1	15 000,00
на юридических лиц	0	0,00
Итого:	18	70 000,00

Иски о возмещении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2023г. ФГБУ «Волжско-Камский государственный природный биосферный заповедник» не предъявлялись.

3. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований

В целях предупреждения нарушений физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований ФГБУ «Волжско-Камский государственный заповедник» осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В целях профилактики нарушений обязательных требований ФГБУ «Волжско-Камский государственный заповедник» размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» <https://vkgz.ru/ru/normativnye-dokumenty> перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, также тексты соответствующих нормативных правовых актов, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований и другую информацию в соответствии со ст.46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре)- и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Волжско-Камский государственный заповедник» на основе следующих принципов:

1. понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);
2. информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);
3. вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
4. полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Волжско-Камский государственный заповедник»;
5. обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий;
6. актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;
7. релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);
8. периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Также ФГБУ «Волжско-Камский государственный заповедник» систематически проводится работа с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, работа проводится в форме индивидуальных бесед, пропаганды, в том числе с использованием СМИ и интернета.

9. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Кроме того, также актуальным остается решение следующих вопросов:

разработка и утверждение форм (бланков) документов для осуществления Учреждениями контрольной (надзорной) деятельности не утвержденных Приказом Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021 г. N 151 "О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом".

разработки и утверждения методических рекомендаций по осуществлению Учреждениями контрольной (надзорной) деятельности на ООПТ.

Доклад подготовил:

Заместитель главного государственного инспектора в области охраны окружающей природной среды и экологической безопасности



Минниханов И.И.